



**АДМИНИСТРАЦИЯ КУБАНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
АПШЕРОНСКОГО РАЙОНА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19.10.2020

№ 89

ст. Кубанская

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и решением Совета Кубанского сельского поселения Апшеронского района от 27 мая 2016 года № 68 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Кубанском сельском поселении Апшеронского района» **п о с т а н о в л я ю**:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, согласно приложению.

2. Организационному отделу администрации Кубанского сельского поселения Апшеронского района (Ембулаева) опубликовать настоящее постановление в сети Интернет на официальном сайте администрации Кубанского сельского поселения Апшеронского района.

3. Постановление администрации Кубанского сельского поселения Апшеронского района от 20 октября 2019 года № 102 «Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы» признать утратившим силу.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

5. Постановление вступает в силу со дня его подписания.

Глава Кубанского сельского поселения
Апшеронского района

И.М.Триполец

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНЫ

к постановлению администрации
Кубанского сельского поселения
Апшеронского го района
от 19.10.2020 № 89

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ **бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения** **Апшеронского района на 2021 год и плановый** **период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета Кубанского сельского поселения Апшеронского района от 27 мая 2016 года № 68 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в Кубанском сельском поселении Апшеронского района» и с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2019, 2020 годах.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204), Основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, принимаемых при составлении проекта бюджета поселения на 2021 год и прогнозных характеристик на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета поселения.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность реализуемых мер, направленных на обеспечение сбалансированности бюджета поселения; развитие программно-целевых методов управления; повышение эффективности бюджетных расходов, в том числе повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ), финансового менеджмента в секторе государственного управления; совершенствование межбюджетных отношений; обеспечение прозрачности (открытости) бюджетного процесса, осуществляемого в поселении.

При этом Основные направления бюджетной и налоговой политики

предусматривают развитие проектных принципов управления, в том числе в рамках реализации национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

1. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района в 2019 – 2020 годах

Реализация системных мер по наполняемости доходной части бюджета поселения, проведение ответственной бюджетной политики, в том числе в части оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов, являются важными факторами обеспечения бюджетной устойчивости, выполнения всех социально значимых обязательств Кубанского сельского поселения Апшеронского района.

К основным итогам реализации налоговой политики можно отнести следующие:

1) оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан в виде предоставления налоговых льгот, в виде освобождения от уплаты земельного налога физических лиц, достигших возраста 65 лет (и выше), зарегистрированных по месту жительства на территории Кубанского сельского поселения Апшеронского района, в отношении одного земельного участка, находящегося в собственности;

2) продолжение работы по выявлению объектов недвижимости, не вовлеченных в налоговый оборот, а также по актуализации сведений для включения в государственный кадастр недвижимости;

3) принятие мер, направленных на эффективное управление и распоряжение имущественными и земельными ресурсами на территории Кубанского сельского поселения Апшеронского района.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета поселения в 2019 году принят ряд мер по оптимизации и повышению эффективности расходов бюджета поселения, в том числе:

1) реализованы мероприятия по оптимизации, экономии средств, в том числе при закупках в результате проведения конкурсных процедур, расходов на энергопотребление и других материальных затрат, за счет повышения эффективности использования имущества учреждениями.

2) осуществляется финансовый контроль в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В части повышения эффективности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета поселения применяется механизм перечисления межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета поселения в бюджет муниципального образования Апшеронский район в форме иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в пределах суммы,

необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств бюджета.

В рамках выполнения обязательств Кубанского сельского поселения Апшеронского района, как получателя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из краевого бюджета в 2019 году осуществлялись меры, направленные на снижение уровня дотационности Кубанского сельского поселения Апшеронского района, рост налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения, бюджетную консолидацию, в том числе в рамках:

утверждение плана мероприятий, направленных на увеличение наполняемости доходной части бюджета поселения;

мер, направленных на обеспечение межведомственного взаимодействия при разработке и реализации мероприятий по наполнению доходной части бюджета поселения, в том числе по снижению «неформальной» занятости населения;

программы оптимизации расходов бюджета поселения на 2019, 2020 годы, включающей мероприятия по оптимизации расходов, повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы;

расходных обязательств поселения, не связанных с решением вопросов местного значения, не принималось.

Все эти меры и непринятие новых расходных обязательств позволяют нивелировать риски несбалансированности бюджета поселения, а также создавать условия для реализации задач бюджетной политики в последующие годы.

В 2020 году условия реализации экономической политики принципиально изменились в связи с глобальной пандемией новой коронавирусной инфекции. Меры, направленные на сдерживание ее распространения, привели к беспрецедентному сокращению экономической активности.

В связи с этим экономическая политика в этот период, в первую очередь, ориентирована на содействие борьбе с пандемией и ее последствиями посредством создания условий для быстрого восстановления экономики с минимальными потерями для потенциала развития.

Проведенная в Кубанском сельском поселении Апшеронского района работа, направленная на повышение наполнения доходной части бюджета, оптимизацию расходов бюджета поселения, во многом определила финансовые итоги 2019 года и первой половины 2020 года.

Объем доходов бюджета поселения в 2019 году составил 21,9 млн рублей, рост к 2018 году – 99,5 процента. Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2019 году составил 7,9 млн рублей, рост к 2018 году – 111,3 процента.

Объем расходов бюджета поселения в 2019 году составил 23,2 млн рублей, из них 39,2 процента направлено на обеспечение и развитие отраслей социально-культурной сферы. При этом удельный вес расходов бюджета поселения, осуществляемых в рамках 10 муниципальных программ поселения, составил 99,9 процента.

2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района на 2021 и плановый период 2022 и 2023 годов

В среднесрочной перспективе сохранится преемственность целей, задач и приоритетов бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района.

Главной целью бюджетной и налоговой политики в поселении является обеспечение мер, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие Кубанского сельского поселения Апшеронского района.

Основными приоритетами бюджетной политики являются обеспечение населения доступными и качественными государственными и муниципальными услугами, социальными гарантиями, адресное решение социальных вопросов, создание благоприятных и комфортных условий для проживания.

Основными приоритетами налоговой политики являются создание условий для дальнейшего расширения потенциала сбалансированного развития Кубанского сельского поселения Апшеронского района, обеспечения роста доходной части бюджета поселения за счет повышения качества администрирования доходов бюджета и собираемости налогов, эффективного использования муниципального имущества.

Основными задачами бюджетной и налоговой политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района в среднесрочной перспективе являются:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения;
- поддержка (содействие) инвестиционной активности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории поселения.

Для реализации этих задач необходима концентрация усилий на следующих основных направлениях:

- обеспечение роста доходной части бюджета Кубанского сельского поселения Апшеронского района;
- повышение эффективности расходов бюджета поселения;
- совершенствование межбюджетных отношений.

В целях обеспечения поступления в бюджет налоговых и неналоговых доходов в запланированных объемах в 2021 – 2023 годах главными администраторами налоговых и неналоговых доходов бюджетов будет продолжена работа по:

- обеспечению эффективного межведомственного взаимодействия исполнительных органов местного самоуправления муниципального образования Кубанского сельского поселения Апшеронского района и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по вопросам мобилизации доходов в консолидированный бюджет;

- оказанию содействия в совершенствовании информационных ресурсов налоговых органов, иных федеральных ведомств и регистрирующих органов в части актуализации содержащейся в базе данных информации об объектах налогообложения и их правообладателях;

совершенствованию взаимодействия с соответствующими финансовыми органами в Краснодарском крае с целью качественного формирования прогнозных показателей поступлений в бюджет и выполнения плановых назначений;

стимулированию предпринимателей к легализации доходов;

оптимизации системы налогообложения объектов недвижимого имущества исходя из кадастровой стоимости данных объектов, актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов недвижимости Краснодарского края;

проведению в рамках межведомственных комиссий индивидуальной работы с руководителями организаций, снижающих налоговую базу, имеющих задолженность в бюджет, а также выплачивающих заработную плату работникам ниже среднеотраслевого уровня и с несоблюдением трудового и налогового законодательства;

обеспечению межведомственного взаимодействия, направленного на повышение эффективности администрирования имущественных налогов (формирование налоговой базы, взыскание задолженности, повышение налоговой грамотности налогоплательщиков);

повышению эффективности управления муниципальной собственностью, увеличению поступлений доходов в бюджет от их использования, в том числе путем вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемого (неэффективно используемого) имущества и земельных участков;

сокращению задолженности по платежам в бюджет, усилению претензионно-исковой работы с должниками и принудительному взысканию задолженности.

2.1. Приоритеты бюджетных расходов

Приоритетами бюджетных расходов на предстоящий период остаются мероприятия муниципальных программ Кубанского сельского поселения Апшеронского района, направленные на развитие социально-культурной сферы, безусловное выполнение социальных обязательств перед гражданами и непосредственно оказывающие влияние на качество жизни населения поселения.

При планировании объема расходов бюджета поселения на 2021 год учитываются объемы финансирования, предусмотренные муниципальными программами Кубанского сельского поселения Апшеронского района по годам их реализации.

Расходы бюджета поселения в среднесрочной перспективе также будут направлены на развитие общественной инфраструктуры муниципального значения, содержание подведомственных учреждений.

Отдельное внимание будет уделено содействию развития экономики Кубанского сельского поселения Апшеронского района, особенно тем

направлениям, развитие которых даст экономический эффект, включая поддержку малого и среднего бизнеса, повышению инвестиционной привлекательности поселения, обеспечению занятости населения.

Основным инструментом системного решения экономических и социальных вопросов развития Кубанского сельского поселения Апшеронского района, как и в предыдущие годы, будут муниципальные программы. При этом необходимо пересмотреть мероприятия, целевые показатели, с учетом целевых показателей национальных проектов (программ), определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Для реализации целей и задач бюджетной политики Кубанского сельского поселения Апшеронского района будет продолжена работа по повышению эффективности расходов бюджета поселения. В 2021 – 2023 годах первостепенное значение будет отведено:

- развитию программно-целевых методов планирования, основанных на проектных принципах управления;
- развитию системы закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- совершенствованию внутреннего муниципального финансового контроля и внутреннего финансового аудита;
- повышению качества оказания муниципальных услуг;
- оптимизации расходов на содержание муниципальных учреждений поселения с учетом анализа нагрузки (контингент получателей муниципальных услуг, количество персонала, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг), использования имущества (необходимость реализации (сдачи в аренду) излишнего, консервации неиспользуемого имущества), функций (передача на аутсорсинг несвойственных функций);

2.3. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

При формировании бюджетной политики в сфере межбюджетных отношений необходимо исходить из обеспечения принятия реалистичного бюджета поселения и повышения качества бюджетного планирования.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет сосредоточена на повышении ответственности за использование бюджетных средств.

Для поддержания сбалансированности местного бюджета в течение планового периода будет продолжено применение мер, направленных на ограничение (отсутствие) уровня долга, обеспечение экономического развития.

Будет продолжена работа по контролю за исполнением бюджета поселения, соблюдением нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, а также уровня дефицита бюджета, состоянием кредиторской задолженности.

Повышение эффективности системы межбюджетных трансфертов будет обеспечиваться за счет предсказуемых и прозрачных условий предоставления финансовой помощи, своевременного доведения ее объемов до бюджета поселения.

Оказание финансовой поддержки бюджету поселения будет продолжено путем предоставления:

дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;

дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджетов муниципальных районов;

субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)

межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями.

Нормативы отчислений в бюджеты городских и сельских поселений от налога на доходы физических лиц в соответствии с Законом Краснодарского края от 5 октября 2018 года № 3859-КЗ «О внесении изменений в Закон Краснодарского края «О бюджетном процессе в Краснодарском крае».

Расходы бюджета Кубанского сельского поселения Апшеронского района должны быть ограничены рамками предельных размеров дефицита и муниципального внутреннего долга, установленных бюджетным законодательством. В этих целях органами местного самоуправления Кубанского сельского поселения Апшеронского района должны быть приняты меры, направленные на увеличение собственной доходной базы, включение в местный бюджет в первоочередном порядке расходов на финансирование действующих расходных обязательств, сокращение неэффективных расходов, снижение (отсутствие) муниципального внутреннего долга.

2.4. Повышение открытости (прозрачности) бюджетного процесса

Продолжится развитие механизмов обеспечения открытости, прозрачности информации о бюджете.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проекту бюджета поселения и годовому отчету об исполнении бюджета поселения, а также формирование и размещение информации о бюджете для граждан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава Кубанского сельского поселения
Апшеронского района

И.М.Триполец